



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1626

פרטים כלליים

| | | |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|
| המשרד הפונה משרד החינוך | התקבל בוועדת הפטור 03.04.2022 | תאריך דיון 24.04.2022 |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| | | | | |
|--|---------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות | מטרת הפניה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלה ומערכ הסעים לילדי הפזורה הבדואית בנגב | אישור התקשרות | (29)3 | 31.03.2022 | 8000721576 |

| | | |
|------------------|-------------------------|---------------|
| חברי ועדה נוכחים | תפקיד | תפקיד בוועדה |
| עמוס שקדי | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה |
| כסלו שקד | יועצת משפטית | יועץ/ת משפטית |
| גל אמיר | מנהל מינהל הרכש הממשלתי | חבר/ת ועדה |

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

| | | | |
|----------------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק | ח.פ. | סטטוס ספק | סוג ספק |
| איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרח | 501400683 | | |

פרטי תקופה

| תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן | סכום מאושר | מטבע |
|-------------|-------------------|------------------|------------------|-----------|------------|---------------------|
| 01.04.2022 | 24.04.2022 | 31.08.2022 | 31.08.2022 | 4,422,486 | 4,422,486 | שקלים ישראלים חדשים |

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם אשכול רשויות נגב מזרחי (להלן - **האשכול**) למתן שירותי הסעות למוסדות החינוך, כמו גם שירותי אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר והגנים, טיפול בשמירה, שירותי ניקיון ועוד.
- האחריות ע"פ דין להסעות תלמידים ממקום מגוריהם למוסדות החינוך, כשנדרשת הסעה, מוטלת על הרשות המקומית שבה מתגוררים התלמידים, אלא שתלמידי הפזורה הבדואית אינם מתגוררים בשטחה של רשות מקומית כלשהי אלא בשטח גלילי, ולכן אין רשות מקומית שאחראית על הסעתם למוסדות החינוך. משכך, בהתאם לפסיקת בית המשפט, האחריות להסעתם מוטלת על המדינה.
- עד לשנת תשפ"א, מועצה אזורית אל קסום (ולפניה המועצות אבו-באסמה ונווה מדבר) נהגה להפעיל שירותי היסעים עבור תלמידים מהפזורה הבדואית בנגב, על אף שהרשות אינה אמונה על תלמידי הפזורה הבדואית. המשרד נהג להשתתף בעלות השירות, כבכל רשות מקומית אחרת.
- במהלך שנת תשפ"א, מועצה אזורית אל קסום הודיעה למשרד כי בכוונתה להפסיק את מתן שירותי היסעים לתלמידי

- הפזורה, שאינם שייכים לשטח פעילותה, והמשרד תר אחר פתרון אחר להפעלת השירותים. עקב כך, הוקם צוות רב מקצועי במשרד לצורך בחינת החלופות להתקשרות עם המועצה לצורך מתן שירותי חינוך לתלמידים מהפזורה הבדואית, ביניהם שירותי הסעות, בראשותו של מנהל אגף הסעות והצטיידות במשרד.
5. במסגרת הדיונים הוצעו מספר חלופות להסדרת הנושא, ונמצא כי האפשרות הטובה ביותר היא התקשרות לביצוע רכש, וזאת עם אשכול נגב מזרחי, בשל מיקומו הגאוגרפי ומאפייני פעילותו, ומאחר והפזורה ככזו אינה מוסדרת ואינה מקבלת שירותים מרשות מקומית כלשהי ובאין גוף אחר שיכול לספק את השירותים כאמור.
6. יודגש כי לאחר בחינה מעמיקה שערך המשרד, נמצא שאין גוף אחר אשר מוכן לספק את השירותים וכי קיים חשש ממשי שבהעדר ההתקשרות המשרד לא יוכל לספק הסעות לתלמידי הפזורה, אשר מתגוררים במרחק רב מבתי הספר, ובהעדר תחבורה ציבורית אין באפשרותם להגיע באופן עצמאי לבתי הספר ולממש את זכותם לחינוך.
7. האישור האחרון ניתן עבור התקופה שמיום 01.04.2021 ועד ליום 31.03.2022, בהיקף של 11,365,632 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
8. מהמשרד נמסר כי כיום פועלת במשרד ועדה בראשות מנהל אגף ההסעות אשר בוחנת מספר חלופות אפשריות לתפעול המערך ולהמשך אספקת השירות לאחר תום תקופת ההתקשרות המבוקשת, כאשר העיקריות שבהן:
- 8.1. הקמת מינהלת בשיתוף רשויות מקומיות הסמוכות לפזורה והעברת הטיפול בנושא ותפעול מערך ההסעות לידיה.
- 8.2. פרסום מכרזי הסעות, הכוללת בניית מסלולי הסעות, אופטימיזציה שלהם ועוד.
9. הגורם המקצועי במשרד מסר כי הוועדה צפויה להגיע להחלטה במהלך השבועות הקרובים בישיבה שתקבע עם המנהלת הכללית במשרד. כמו כן, נקבע עם הגורם המקצועי שהמשרד יעביר לחטיבה באגף החשב הכללי האמונה על פעילות המשרד עדכון אודות ההתקדמות בנושא בעוד כחודש מיום אישור וועדת הפטור.
10. יובהר שלהבדיל מהמקרה הרגיל שבו המשרד משתתף בתקציב ההסעות של כל התלמידים באמצעות העברת כספי תמיכות לרשויות המקומיות הרלוונטיות, לאור מורכבות המצב, כמפורט לעיל, ומכוח פסיקת בג"ץ בנושא, המשרד מהווה גורם אחראי ישיר להפעלת מערך ההסעות לילדי הפזורה ועל כן גם מממן זאת.
11. המשרד פרסם הודעה בדבר הכוונה להתקשר עם האשכול בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו השגות.
12. מר עוז דורון, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|-------------------|-------------------------|----------------|-------|
| אישור | עמוס שקדי | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה | |
| אישור | גל אמיר | מנהל מינהל הרכש הממשלתי | חבר/ת ועדה | |
| אישור | כסלו שקד | יועצת משפטית | יועץ/ת משפטי/ת | |